

纵横谈

据《中国国防报》报道，去年7月，江苏省盐城市出台政策，分两批次选聘1000名盐城籍退役士兵担任村（社区）干部，曾在原兰州军区服役16年的老兵王家明竞聘成功。素质过硬的他如鱼得水，工作出色，新年度又为自己定下了新目标：进入村“两委”班子。

“退役军人出身的村干部是干出一番成绩的中坚力量，值得信任。”盐城市副市长崔浩谈工作体会时说，退役军人的加入优化了基层干部队伍结构，为基层组织注入了活力，为实施乡村振兴战略夯实了人才基础。

复转军人是宝贵人力资源

■汪华

其实，何止是乡村振兴？迈入新时代，神州大地上处处是充满希望的沃土，每一个领域都急需德才兼备的人才。党的十九大提出，人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国。无疑，实现国之方略需要大批人才的强力支撑。习主席多次强调：“军转干部是党和国家的宝贵财富，是建设中国特色社会主义的重要力量。”其实，早在革命战争年代，就有一批又一批在军队工作的同志服从组织安排到地方工作，为夺取中国革命胜利建功立业。新中国成立后，大批军人转业地方工作，为加强政权建设、恢复和发展国民经济作出了重要贡献。在新的历史时期，广大复转军人顾全大局、无私奉献，成为改革开放的时代弄潮儿，作出了骄人业绩。

江山代有才人出。历史实践证明，包括军转干部在内的复转军人是经过部队培养和锻炼的军事人才，具有坚定的政治信念、强烈的大局意识、顽强的战斗作风、严格的纪律观念和鲜明的协作精神，是十分难得的宝贵人力资源。特别是对于人力资源不足地区和经济欠发达地区而言，面对人力资源外流、经济发展受到一定制约的现状，如何用好这笔宝贵的人力资源，尤为重要。

当年，王震将军率领的10多万驻疆大军不因就地转为生产建设兵团而懈怠，铸剑为犁，创造了边疆开发史上的奇迹。他们转业不转志，脱下军装心系国防，在强国强军的征程上风雨兼程，取得辉煌成绩。百万大裁军，王健林、任正非、王石、柳传志……一批军人脱下军装勇闯商海，潇洒转身，一路创业，没有丝毫的犹豫，最终用自信和勇气战胜了转型之痛，以骄人的业绩擦亮了转业军人的名片。

如今，像江苏盐城一样，很多地方围绕挖掘这笔宝贵的人力资源做了有益探索。吉林长春成立了国内首家自主选择转业干部创业孵化基地，对复转军人实行“四位一体”的创业扶助，形成示范效应。甘肃庆阳为复转军人提供创业渠道和就业平台，让他们走上家乡建设发展“主战场”，形成一支富有朝气的生力军。事实再次说明，复转军人是“潜力股”，只要使用得当，就能把他们在部队的“战斗力”转化为地方经济发展的“生产力”。

复转军人回到地方施展才华、实现抱负，离不开各级党委和政府慧眼识珠、鼎力支持。我们相信，只要各级以创新发展的大视野、军民融合的大思路、互惠双赢的大举措，深入挖掘这一宝贵人力资源，就一定能够使其创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流，成为促进建设发展的重要力量。

在广袤的田野上催生强劲发展动力

——访中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠

■中国国防报记者 王婧凌

农，天下之大业。2月4日，新华社受权发布《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》。这是改革开放以来第20个、新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件，对实施乡村振兴战略进行了全面部署，明确了乡村振兴战略的“三步走”时间表和路线图，为做好新时代“三农”工作指明了方向、提供了遵循。

乡村振兴现状如何？“三步走”怎样走？新型城乡关系怎么构建？就这些问题，记者采访了中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠。

历史性成就夯实振兴基础

粮食生产能力增至1.2万亿斤，主要农产品供给充足；农民人均年收入超1.2万元，6600多万贫困人口稳定脱贫；农业绿色发展势头正劲，生态文明成为美丽乡村建设行动指南……党的十八大以来，我国农业农村经济稳中向好、稳中向新，成为经济社会转型发展发展的“稳压器”，为经济社会持续健康发展提供了大前提。

“这为做好新时代‘三农’工作奠定了坚实基础。”唐忠认为，5年多来的发展成就最大亮点是，农村居民收入增长率高于城市居民收入增长率，并且城乡居民收入差距的倍数逐步减小。尤其是随着农业现代化的不断推进，农村一二三产业融合为解放农村生产力提供了方向，为农民增收提供了先决条件。

数据显示，去年前三季度，我国

城镇居民人均可支配收入27430元，扣除价格因素实际增长6.6%；农村居民人均可支配收入9778元，扣除价格因素实际增长7.5%。城乡居民人均收入倍差2.81，比前年同期缩小0.01。外出务工农村劳动力总量17969万人，比前年同期增加320万人，外出务工农村劳动力月均收入3459元，增长7.0%。

党的十九大提出，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。中央经济工作会议又强调，要科学制定乡村振兴战略规划，健全城乡融合发展体制机制，清除阻碍要素下乡各种障碍。中央农村工作会议专门研究实施乡村振兴战略的重要政策。在唐忠看来，乡村振兴战略是新时代“三农”工作总抓手，这意味着农业农村发展迎来了历史机遇期。

同时，他也提醒说，还需正视城乡居民生活质量和社会保障、公共服务等仍存在不小差距，这也是做好新时代“三农”工作亟待解决的问题。

“三步走”规划振兴蓝图

“到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现”，这是中央农村工作会议明确的“三步走”实施乡村振兴战略的时间表和路线图。

对此，唐忠有自己的理解。他说，重要进展是指乡村振兴战略的体制机制

建立起来，乡村文明、社会治理、产业发展等成效初步显现；决定性进展是指乡村振兴战略体制机制进一步理顺，城乡要素流动障碍全面消除。

“全面振兴是整个乡村振兴的体制机制和政策都相当完善，城乡之间实现良性互动并相互促进，‘三农’问题得到解决。”唐忠表示，从时间上看，“三步走”的时间表与党的十九大提出的目标是同步的，与“两个一百年”奋斗目标的时间进程是有机衔接的；从内容上看，乡村振兴的“三步走”不仅是立足当下，更是放眼未来的长期性历史任务，为未来30多年“三农”发展规划了一张新蓝图。因此他认为，乡村振兴战略“三步走”是“两个一百年”奋斗目标的一个有机部分。

“积土成山，风雨兴焉；积水成渊，蛟龙生焉。”唐忠坦言，从这张新蓝图中，我们能感受到积累的力量。他说，从党的十三大提出“三步走”的现代化发展战略，到党的十五大提出“两个一百年”奋斗目标，都是推动国家发展以积累的方式实现量变到质变的飞跃过程。

“在全面建成小康社会的决胜阶段，我们党又提出‘三步走’实施乡村振兴战略，这是对国经验的借鉴和延伸。”唐忠表示，这必将推动乡村振兴战略在广袤的田野上孕育生发出强劲的发展动力。

城乡融合激荡振兴活力

“循道而行，功成事遂。”当前，随着城市发展越来越现代化，部分地

区的乡村却日益落后沉寂。为此，中央农村工作会议提出，必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。

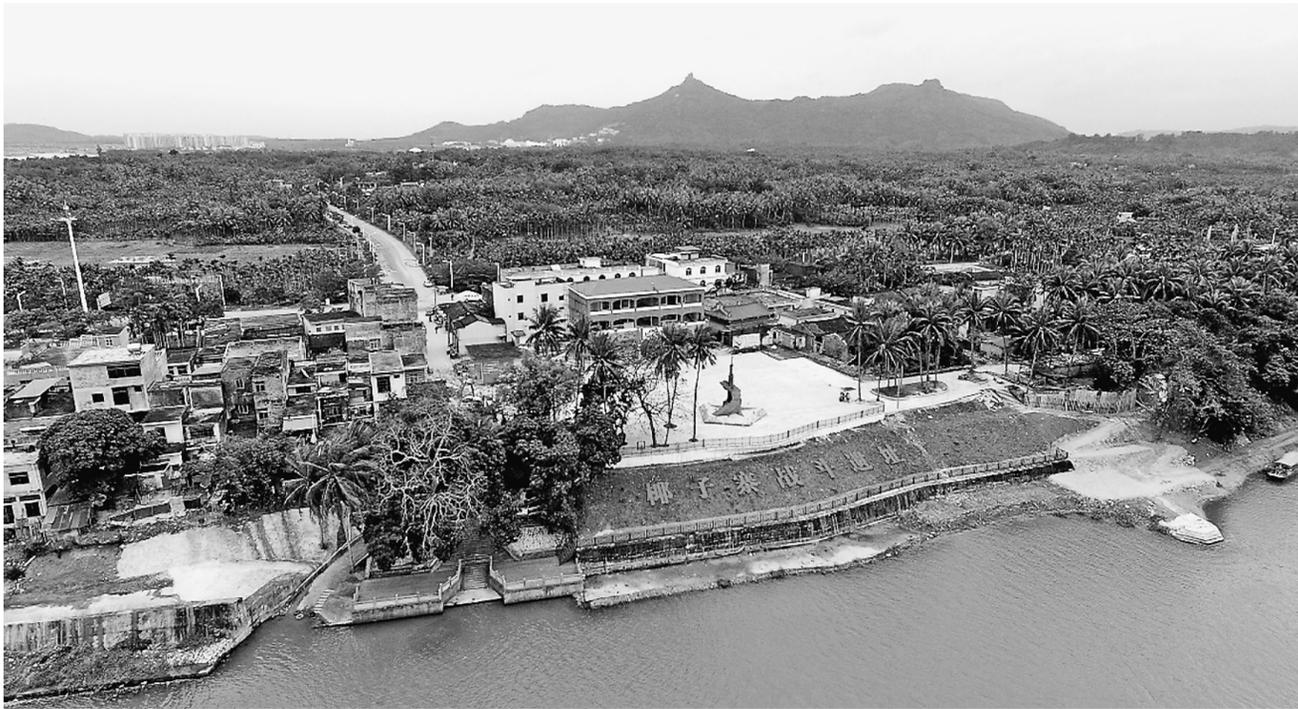
“这意味着在城市和乡村发展中，要拆除城乡二元体制机制的藩篱，实现城乡一体化发展。”在唐忠看来，城乡关系是一个大范畴。他说，重塑城乡关系重点是要弄清楚要塑造怎样的新城乡关系，尤其是搞清楚城市和农村、城镇化和乡村振兴该如何互动。

党的十八大以来，我国农业农村的发展水平有了大的提升，但是城乡二元结构仍然存在。这种体制决定了城乡居民劳动生产率方面的巨大差异，也使农民在教育、医疗、养老等社会服务上出现差异。

“打破体制机制藩篱，这是城乡融合必须跨过的一个坎。”唐忠说，这需要缩小农村居民和城市居民在社会服务上的差距，打破二者之间的制度门槛，为城乡间人员流动创造条件，以实现传统的由农村向城市的单向资源流动向城乡发展要素双向流动转变。

有专家认为，城乡融合并不是要让农村和城市间的界限消失，而是要在保留各自特点基础上互补共进。对此观点，唐忠表示认同。他说，城乡融合意味着城市和农村地位的平等，而不是简单的农村服务城市，城市当然也要反哺农村，最终实现双方的共生、协调发展。

“全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村、特别是在贫困地区。”唐忠强调说，只要坚定信心、咬定目标、苦干实干、久久为功，就一定能够满足亿万农民对美好生活的期待，谱写写新时代全面小康的新篇章。



珠连玉串缀琼州

作为全国第一个开展省域“多规合一”改革试点的省份，海南进一步加强村镇规划，强化风貌管控，统筹推进美丽乡村建设，描绘出一幅幅村镇建设新画卷。这是近日拍摄的琼海市嘉积镇的椰子寨风貌。新华社记者 郭程摄

时代背景·历史定位·战略要求·思路举措

——农业部专家解读乡村振兴战略四个关键词

■姚硕贤 姜博瑞

大政方针名家谈

2018年中央一号文件作出了新时代乡村振兴的重要顶层设计，为亿万农民描绘了一幅美丽乡村的现代图景。对此，农业部农村经济研究中心主任宋洪远紧扣四个关键词进行了解读。

关键词一：时代背景

乡村振兴战略的提出，既是新时代主要矛盾转化提出的新要求，又是历史交汇期发展提出的新要求。从不平衡、不充分的主要矛盾转化看，城乡发展不平衡，乡村发展滞后，成了制约城乡一体化发展的短板。从现代化角度看，现代化是全面现

关键词二：历史定位

从全面建成小康社会决胜期这个时期来看，乡村振兴战略实际上是一个战略转型，是新农村建设行动的升级。这次把乡村振兴作为一个战略提出来，更是对全

面建设新农村的战略提升，提出了乡村振兴的20字方针，明确了乡村振兴发展的要求和内涵，明确了全面建成小康社会决胜期乡村振兴的方向和要求。

关键词三：战略要求

乡村振兴战略方针共五句话20个字，其实质是与“五位一体”总体布局高度契合的。经济发展上要产业兴旺，环境建设上要生态宜居，文化弘扬上要乡风文明，民主政治上要治理有效，群众获得上要生活富裕。加强乡村治理基础和基础工作，提出健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，培养一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。总的看，治理有效是目标，要求是面向基层和基础，手段是治理体系要健全和工作

队伍要好用。从社会角度来讲，发展过程要平等，发展成果要共享，实现共同富裕。这样看来，乡村振兴完全符合“五位一体”总体布局的基本设想，是一种战略安排。

关键词四：思路举措

怎样实施乡村振兴战略？思路核心是两句话，一是坚持农业农村优先发展，二是健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。要真正振兴乡村，还是要融合。得从融合讲起，仅从农民讲还不行。核心理念是农业农村优先发展，在路径上要健全城乡融合发展的体制机制。主要是四句话，一是土地政策，二是产权制度，三是经营体系，四是政策体系，真正体现按照融合发展的需要安排体制机制。

绿色发展——

乡野山村绘彩卷

■孙明江 中国国防报记者 裴贤

政策落在基层

这几年，七里冲所在的商城县坚持“生态立县”，大力推动乡村发展，实现了田园风光、红色文化与产业发展有机融合，不仅改善了村民生活环境，还拓宽了群众收入来源。

“以前，俺们村是污水满地流；现在，来这里的游客都说是人在画中游。”见到记者，快人快语的肖金艳如是说。

在当地，被“美丽”扮靓的远不止七里冲。伏山乡罗城村曾是个交通闭塞的贫困村，现在已建成远近闻名的美丽乡村示范点。顺着蜿蜒的公路一路向前，沿途屋舍俨然，风光优美，紧挨的农家乐、茶场、宾馆一字排开。这里连续举办了两周民俗文化节，吸引了周边10余个县区上万人前来观光。

森林覆盖率66.7%、大小河流728条、水库129座……因为环境优美，这个县有着“北国江南”的美誉。然而，由于历史原因和治理不善，“脏、乱、差”的帽子他们一戴就是好几年。

绿水青山就是金山银山。观念一变天地宽，当地以绿色发展为主导，把“生态宜居”嵌入到各个环节的设计和规划中，在村容村貌整治中坚持依山就势、随形就貌，既不“涂脂抹粉”，又不大拆大建，打造了独具魅力的土门、绿野田园式的田湾、诗情画意的里罗城各具特色的美丽乡村，绘就一幅多彩的田园画卷。

优美环境，让乡村生态宜居。绿色产业，则为发展蓄积动力。厂区绿植葱郁，路旁花树点缀，车间一片繁忙……在当地，这种绿色产业项目已成为带动发展的“香饽饽”。

“植树造林厚植绿色家底，绿色产业蓄积发展‘元气’。”当地产业集聚区负责人张锋说，有污染的项目，收益再多，他们也不稀罕。除此之外，他们还大力开展生态原产地产品保护和示范区创建，几乎家家户户都保留了原始的农家茶场。

在此基础上，他们通过“企业+合作社+贫困户”模式引导贫困户发展特色产业，增强脱贫能力。目前，已形成粮油、茶叶、油茶、食用菌、脱毒红薯、中药材、麻鸭、生猪、乡村旅游等18种扶贫产业，带动农户8万余户，对五保户、低保户外的贫困户实现了产业全覆盖。

生态聚集财富。茶农徐地宽家的茶园都在半山腰，是真正的高山有机茶，很受客商青睐。“每年仅靠卖茶，就能收入不少哩！”他说。

夕阳西下，回望大山深处，一幅乡野山村的彩色画卷铺展开来：白墙黛瓦的新民居散落在山脚下，不远处的小山村炊烟缭绕、静谧祥和，山坡上的光伏发电板升腾着致富的新希望……