

如何一下子活满盘棋？

宅基地“三权分置”要过三关

置、活化村庄的关键。”最近3年带队跟踪调研宅基地制度改革的中国人民大学刘守英教授说。

从理论到实践,宅基地“三权分置”实施推广要过好三关。

这笔财富是谁的:夯实确权关

“以前家里只有土地使用权证,房子没有任何手续,现在终于有了政府正式的证书,就像是吃下了一颗定心丸。”近日广西壮族自治区钦州市钦北区横岭村村民高朝仕拿到钦州市国土资源局颁发的《中华人民共和国不动产权证书》激动地说。

这是钦州市第一本农房地一体的不动产权证书,标志着钦州市集体土地确权登记发证工作步入新的阶段。

国土资源部提供的数据显示,目前全国农村宅基地登记发证率达到82%,集体建设用地登记发证率达到76%。但实际工作中存在基层认识不到位,政府缺少积极性,农民热情度不高以及农村土地权属历史遗留问题多,一些宅基地“批小占大”等问题。

“交换的前提是产权清晰。‘三权分置’必须建立在权属清晰的基础上。否则,既有问题将更加复杂,新的麻烦也会不断产生。”国家行政学院教授刘锐说,“三权分置”要做好确权这项基础性工作。宅基地确权需要准确把握法律法规和政策规定,不能“一刀切”,不能让违法违规者通过“三权分置”获取超额利益。要处理好违法违规宅基地占有者、合法宅基地权利人以及因各种客观原因没有取得宅基地的农民之间的利益平衡。

“三权分置”意味着土地资产价值释放,只有确权合法公平,才能让违法、不公的结果不断放大,避免为农村和谐稳定和有序治理埋下新的隐患。

法源要说清一二三:过好法理关

“资格权是什么东西?”很多人不约而同,恰恰问到了制度创新的核心问题上。

根据中央一号文件,我国将完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。

“这是一项重大的理论和实践创新,为深化改革指明了方向。”国土资源部部长姜大明说,当务之急是各地在改革试点中要扎实开展宅基地“三权分置”特别是农户资格权的法理研究,探索宅基地“三权分置”的具体实现形式。

姜大明说,2018年是修改土地管理法关键年份,按照边试点、边总结、边修法的要求,系统总结试点经验,为修法

提供实践支撑。

“从形式上看,农户资格权是新创设的权利种类。农户资格权和承包权本身是否可以作为一项权利与其他两项权利并列,以及如果可以并存,在‘三权分置’框架内是否妥当都值得进一步研究。”刘锐认为,应有更高层次的土地确权登记法律法规,研究出台农村集体经济组织法,明确集体农民的法律地位、集体所有制的内部结构、集体成员的身份、集体土地的权能、集体土地用途物权的权限等,增强农村集体经济组织的维权意识和农民的公民意识。

宅基地使用权如何定性,属于用益物权吗?如果农户资格权地位不确定,必然影响第三项权利宅基地使用权定位。“未来两年将是承包地、宅基地‘三权分置’改革基本法律制度落地关键时期,制度供给的责任将由试点地区转移到中央相关部门。未来的‘三权分置’改革必须依法推进。”刘锐说。

向基层实践要经验:打通试点关

“农村有房有地的大兴亲,这么多好事在找你!”

大兴,北京市下属的一个区,位于北京市南郊,自先秦建县以来约有2400余年,为中国最早建制县之一,元明清三代为“天下首邑”。

作为距离北京市区最近的郊区,大兴距市中心13公里,是当前农村土地制度改革多项试点交汇点;这是全国人大常委会授权国务院“两权”抵押贷款试点之一,也是全国人大常委会授权国务院“三块地”改革试点之一。当然,还是农地入市建租赁住房的最早试点之一。

随着宅基地实施“三权分置”政策信号释放,这些试点之间的“隔阂”正在被打破。

“中央同意农村土地制度改革三项试点延期一年,分两步把试点内容拓展到全面覆盖,统筹推进、深度融合的新阶段。”姜大明说,统筹农村集体经营性建设用地入市盘活利用闲置农房和宅基地,统筹缩小征地范围与农村集体经营性建设用地入市,更有利于平衡好国家集体个人利益,让农民公平分享土地增值收益。“三项改革要与农村集体产权、农房抵押、乡村治理、户籍、财税、社保、金融等相关领域改革加强统筹协调,切实增强改革的协同性。”

“试点是抓典型、出经验的工作方法。要以支撑城乡统一土地市场为导向,使城乡资源配置更平衡,盘活农村闲置土地,改变同地不同权、同权不同价现状。群众对这项改革是支持的,到底能起到多大作用,要靠实践摸索。”国土资源部副部长王广华说,要坚持大胆闯、大胆试,在不触碰三条底线前提下,大胆探索实践,形成可推广、可复制的经验做法。(新华社北京2月8日电 记者王立彬)

军民融合解难题 军地联手保打赢

全军百余个边防哨所接通国家大电网

本报讯 记者孙兴维、通讯员李小平报道:记者日前获悉,截至2月上旬,全军百余个边防哨所接通国家大电网。

2月6日,国家能源局、军委后勤保障部军需能源局联合对第一批边防海岛部队电网建设进行总结观摩。其间,军委后勤保障部军需能源局领导介绍,军地联手实施边防部队电网建设,是落实军民融合战略思想,创新探索军民融合方式,提高部队战备训练和生活保障水平的重要举措。

据悉,去年初,国家能源局与军委后勤保障部联合实施边防部队电网建设,把边防部队电网建设纳入新一轮农村电

网改造升级工程,此后军地双方建立深度融合机制,逐一破解保障难题。

在军地融合上,成立边防部队电网建设军地协调小组,建立联席会商、情况通报等工作制度,推出跨军地、跨部门、跨行业的政策措施;在组织实施上,国家电网4次召开推进会,建立绿色通道机制,统筹各公司专业力量对新疆、西藏进行重点帮扶;在督导检查上,军地单位严格实施工作负责制,建立月报告制度,突出解决难点问题;在解难送暖上,各电网企业想部队所想、急部队所急,特事特办、急事急办、破题建设难题。据悉,南方电网提前13个月完成第一批边防部

队电网建设任务。

哨所接通大电网,能源保障迈大步。大电网的接通,有效解决边防部队全天候、全时段用电难题;为练兵备战提供稳定的能源保障,战备准备时间大幅缩短,装备运行更加稳定可靠;减少发电用油消耗,占用兵力和补给频率显著下降,大大减轻后勤保障负担,战备训练水平和官兵生活质量得到有效提升。

下一步,军委后勤保障部和能源局将结合部队战备训练和建设发展新需求,启动第二批边防部队电网建设,力争在2020年前为全军边防部队接通国家大电网,为练兵备战提供可靠能源保障。



“小年”至 年味浓

2月8日是农历腊月廿三,我国民间俗称“小年”,各地张灯结彩,年味渐浓。图为山东省烟台市毓璜顶公园,游人从红灯笼下走过。(新华社发)

北斗导航千寻位置服务平台用户数超9000万

覆盖200多个国家和地区

据新华社北京2月8日电 (记者胡喆)“千寻位置服务平台总用户数超过9000万,A-北斗/GNSS快速定位平台服务覆盖全球200多个国家和地区。”记者从8日在京闭幕的中国兵器工业集团2018年度工作会议上获悉,北斗地基增强系统一期正式通过验收,可在全国范围内提供实时厘米级精准定位服务,在中东部16个省市提供实时厘米级精准定位服务。

据悉,兵器工业集团还成功中标海外卫星导航基准站网络建设项目,迈出北斗应用成体系“走出去”的第一步。

中国兵器工业集团董事长尹家绪介绍,兵器工业集团作为总体单位主要建成了包含1355个基准站组成的基准站网络系统、国家北斗地基增强系统数据综合处理中心,基本建成自主可控、全国产化的北斗地基增强系统,填补了全国北斗高精度服务网的空白,形成

“天上数颗北斗星、地上一张地图”,使中国北斗具备高精度定位能力。

由中国兵器工业集团和阿里巴巴集团共同打造的千寻位置网络有限公司,以高精度为切入点,融合“互联网+”和“北斗+”发展,正积极打造技术集成度高、二次开发门槛低、应用服务范围广的一站式高精度位置云服务平台。

2018年,千寻位置将实现厘米级服务在中国大陆的全境覆盖。

2017年我国家电网购市场规模近5000亿元

同比增长27.6%

据新华社北京2月8日电 (记者张辛欣)工信部赛迪研究院8日在京发布《2017家电网购分析报告》提出,2017年,我国B2C家电网购市场规模达到4906亿元,同比增长27.6%。

据报告,空调、冰箱、洗衣机和彩电

四大家电线上销售规模增幅超过50%。家电网购平台中,京东以60.8%的份额占据首位。

家电网购市场产品结构向高端化转移。从厨卫电器到手机终端,家电网购市场各品类产品的零售额增幅均大

于零售量增幅,手持式无线吸尘器等一些高端产品受到消费者追捧。

报告显示,80后用户已经成为家电网购消费主流群体,占比达48%,90后用户占比从去年的14%提升到23%。用户结构年轻化也是家电网购市场的生命力所在。



陆军后勤部机关干部近日赴京东集团总部参观见习。他们现场体验了无人超市、智能配送机器人等高新技术,并与京东集团工作人员交流。图为陆军后勤部机关干部在听取技术介绍。王佳斌摄

辽宁盖州“订单”式拥军优属温暖人心

本报讯 姜维、永康报道:“‘订单’刚报上需求,服务就接着来了……”2月2日,辽宁省盖州市人武部聘任的自主择业干部刘白羽,见到笔者时一脸欣喜。他说,人武部根据他所填“订单”中的从军经历和工作需求,把他选聘过来做相关工作,作为一名退伍军人,荣誉感油然而生。

以往,当地拥军优属多采用逢年过节送上慰问品的方式,有时无法精准解决军烈属家庭实际困难。“迈入新时代,拥军优属也必须有新方

法。”为此,该人武部在总结以往经验基础上,围绕拥军优属工作进行了大胆尝试,摸索出“订单”式拥军模式:由全市各乡镇武装部将“现役官兵家庭、退伍军人家庭需求表”发到各户,并组织填写好相关信息,摸清楚军烈属情况后,由市人武部上报市委、市政府和军分区。在此基础上,根据各家实际情况和迫切需求,精准开展拥军优属活动,确保给军人家属的实惠落到实处。

精准施策温暖人心。退伍老兵杨

会双填报的“订单”显示:家庭生活比较困难,靠打零工生活。据此,该人武部多次与相关部门联系,帮助其纳入安排廉租房计划。孙大林等12名现役军人家庭困难较多,春播、秋收缺少人手。根据这一“订单”需求,人武部联系当地志愿者队伍对接相关家庭,在农忙时节“一对一”为其提供帮助。据介绍,从今年1月起,该人武部又从全市退伍军人上报的“订单”中,遴选出188名退伍军人的迫切需求,及时给予解决。

广西桂林将优抚慰问纳入绩效考评

本报讯 谢茂荣、杨小应报道:“今天是我们全家最高兴的日子,儿子当兵有出息,父母心中有荣光。”1月26日,广西全州县全州镇,军属杨三光面对敲锣打鼓的队伍和采访镜头,脸上乐开了花。杨三光的儿子杨道迪2009年入伍,去年底荣立二等功,市、县领导登门送来喜报。

“春节是中华民族的传统节日,绝大多数在外服役的官兵不能回家与父母团聚,我们要让他们的父母在节日里感受到各级党委政府的关爱。”桂林警备区政治工作处主任黄文雷告诉记者,往年由于缺乏统筹和监督,优抚慰问多

停留在“活动开展了、喜报送到了、光荣牌挂起了”。今年,警备区同民政、宣传等部门联合下发通知,将优抚慰问纳入党管武装绩效考评和全民国防教育范畴,确保各级党委政府思想上更加重视,筹划上更加精细,经费保障上更加有力。

他们推行分工负责、分级落实的通报制度,明确每项活动的负责部门、责任人和落实进度。规定送喜报时,一等功报请军区和自治区送,二等功由市级军地联合送,三等功和优秀士兵由县(区)级军地联合送。宣传部门集中报道,营造节日期间军人家属更荣

光的氛围。连日来,桂林气温持续走低,各级慰问组成员顶风冒雨逐户上门,了解退伍军属情况,确保一户不错、一人不落。政府部门牵头,全市51家企业参与招聘会,300余名退伍兵签署了就业协议。

截至1月底,该市军地慰问军烈属7354户,登门送光荣军属牌1577块、立功和优秀士兵喜报126份,召开退伍军人就业推荐会17场。象山区人武部政工科科长刘燕青告诉记者,半个月来他走访了150户军烈属,感受到今年的慰问活动非常深入实在。

我国到2020年将初步建立统一的司法行政执行体制

本报北京2月8日电 中国国防报记者郭萌报道:“改革意见的出台,明确了司法行政改革的时间表和目标任务,是广大司法行政干警和法律服务工作者长期期盼的动员令和进军号。”8日上午国新办举行发布会,司法部副部长熊选国介绍我国司法行政改革方面的情况时说。

1月23日司法部印发《关于加快推进司法行政改革的意见》,对新时代司法行政改革作出了顶层设计和全面部

署。熊选国介绍,到2020年,我国将初步建立统一的司法行政执行体制,基本建立覆盖城乡各领域各群体的公共法律服务体系,完善司法行政保障服务机制,建设正规化、专业化、职业化的司法行政干警队伍和高素质的法律服务队伍,进一步完善中国特色社会主义司法行政制度,建立健全与推进国家治理体系和治理能力现代化、与建设社会主义法治国家相适应的司法行政体制机制。

熊选国表示,这次改革确定将加

强专业领域法律服务,深化律师制度改革,推进公证制度改革,完善法律援助制度,规范和发展基层法律服务,创新人民调解制度机制,健全社会普法宣传教育机制等。此外,还将完善司法行政保障机制,健全完善司法行政队伍正规化、专业化、职业化建设长效机制,并研究探索优化司法行政资源配置,着力破解影响司法行政改革发展体制机制性障碍,充分发挥司法行政职能作用。