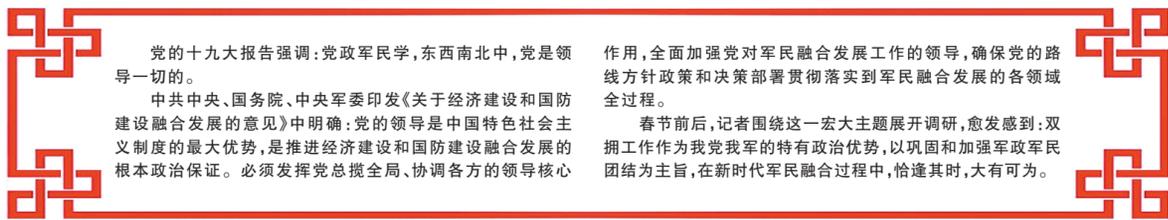


在国家战略与政治优势的交会坐标上

——新时代双拥工作如何助力军民深度融合

■中国国防报记者 魏宏涛 本报记者 董强

犁与剑·关注
十九大精神·引领融合路



①从定位看站位：

“全民”是个大优势

走进武警上海总队第九支队作战指挥中心，值班席上电脑一字排开，崭新的超大屏幕可同时显示交通、天气、水文等信息，首长机关处置任务可据此及时作出各种决策命令。

这是2017年5月新启用的作战指挥中心。支队领导介绍，改造过程中，浦东新区有关科技专家及时提出建议，改造经费节省5万余元，指挥中心功能却增加了8种。

“这是军民融合吗？”也许有人要问。其实，与其在性质上纠缠“是与不是”，不如在效果上看“行与不行”。

从行业拥军看，这无疑科技拥军的新成果。从军民融合看，这又是经常发生在广大军民身边、看得见摸得着的融合实践。

②从体系看体现：

“参与”是个硬道理

2017年7月，战略支援部队与地方9个单位签订战略合作框架协议之后，培养新型作战力量高端人才工程随之启动“按键”。地方9个签约单位地处全国不同地域，其中包括6所知名高校和3家军工企业。

十九大报告提出，同国家现代化进程相一致，全面推进军事理论现代化、军事组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化，力争到2035年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队建成世界一流军队。

此前，党中央、国务院、中央军委关于军民融合发展的顶层设计早已明确：到2020年，基本形成军民深度融合发展的基础领域资源共享体系、中国特色先进国防科技工业体系、军民科技协同创新

“双拥工作当然不能与军民融合简单画等号，既不能理解‘窄’了，也不能理解‘低’了。”一位老双拥这样表示。

行进在中国大地上，感受中国特色社会主义新时代的崭新气象，我们对此有了更多新感悟：很多时候，双拥工作又是与军民融合实践水乳交融、彼此契合的。

放眼全国，从南国椰岛到北部边陲，从东海之滨到雪域高原，许多地方科技拥军大河奔涌，行业拥军风生水起。

什么是军民融合？双拥工作能做些啥？党的十九大报告强调：我们的军队是人民军队，我们的国防是全民国防。新时代的军民融合，有着三重定位的科学坐标：

习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分

国家战略和基本方略

党和人民赋予的新时代使命任务

从定位看站位，许多在双拥工作一线辛勤耕耘的人们表示，把握了这样三重定位，双拥工作方向更加明确，新时代双拥究竟该干什么、怎么干，心中更有数了。

体系、军事人才培养体系、军队保障社会化体系、国防动员体系。六大体系建设任重道远，双拥工作可谓恰逢其时。

高端军事人才培养的一系列探索实践给人以启示：从体系看体现，“参与”是个硬道理。

放眼更宏观的主体层面，军民深度融合的组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系三大体系稳步构建，也是同样的道理：接地气、有根基的双拥工作大有可为。

令人欣喜的是，以双拥工作为载体和纽带，军民融合以“水到渠成”之势迈开了鼓舞人心的大步子，广大军民直接从中受益。

在浙江舟山，首批2500名基层部队官兵领到了市民卡。从今年1月起，可以持卡享受跟当地居民一样的城市生活服务。

在中原，全国首个军民融合应急投送保障基地、全军副食品后勤保障动员中心等一大批融合发展项目落户运行，在建的军民结合产业园区已达30多个。

“戎装市民”与“基地化保障”，不正是“军民一体化”的生动写照吗？

③从共享看共建：

“创业”是个好思路

一座外观近似海螺的建筑格外引人注目，外形如行云流水般动感流畅，晴空下熠熠生辉。这就是秦皇岛人引以为傲的秦皇岛国际展览中心。2017年八一建军节前，再添一座新地标：军界·秦皇岛军事科学教育VR基地。

置身其间，坐上“4D舰载机”，从航母上呼啸而起，去打击来犯之敌；不上太空，就可进入“天宫”赏月；不下海底，即可潜入“蛟龙”探海……这座VR基地由一批转业复退军人为主体创办运营。秦皇岛市双拥办领导介绍，它以“两弹一星+海陆空天电+军民融合+城市地标”为主题内容，构成一个大型国防教育、科普教育和爱国主义教育互动体验馆。

宏观数据显示，2017年全军选择“复员”的干

部总量达1900多人。民政部、中央军委政治工作部下发通知，指导各地对符合安置条件退役士兵全面开展“订单”“定向”“定岗”教育培训。

创业带动就业，是当今时代一个突出特点。十九大报告中强调：就业是最大的民生。要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。

就业创业，作为双拥工作与军民融合的一个交叉融合点，注定大有可为。

军民融合重点领域，既有传统行业又有新兴领域，既能深耕细作又能冒尖突破。

军界·秦皇岛军事科学教育VR基地倍受关注，倍受青睐，给人以启示：新兴领域作为就业创业一个重要增长点，军民融合直接惠及广大军民，双拥工作理应积极主动跟进。

引导转业复退军人积极投身军民融合实践，既在国防动员、人才培养等传统领域“深耕”，又在海洋、太空、人工智能等新兴领域“细作”，可望实现一举三得：快速弥补社会人才缺口，充分发挥退役军人优势，有效提升军民融合质量效益。

④从战略看方略：

“创新”是个大举措

2015年10月，新疆维吾尔自治区成立60周年纪念大会活动期间，中央代表团与自治区党委协商提出，军队后勤对新疆发展服装产业带动就业战略给予大力支持。

经过两年多探索实践，这项惠及军地双方的双拥举措已开花结果：军队援疆被装物资，每生产1亿元可直接带动近万名群众就业。新疆维吾尔自治区领导感慨地表示，军民融合+精准扶贫这一创新实践模式在新疆的探索实践，取得显著成效，双拥工作功不可没！

党的十九大报告中强调：创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。放眼全国各地，这样积极主动的探索实践，在双拥

工作中有序开展，正在遍地开花。

2017年5月16日，吉林省首家战备级大数据灾备中心建成并正式投入运营。这是全国首家利用人防工程建设的战备级大数据灾备中心。

建设过程中，人防部门积极努力，各级双拥办大力协调，大产业“住”进人防工程，充分发挥了人防工程战时防空、平时服务、应急支援的职能使命。吉林省委主要领导称赞，把“闲置”的人防工程利用起来，满足了安全需要，更带动相关产业转型升级，为老工业基地振兴注入新的活力。

从战略看方略，“创新”是个大举措，双拥工作与军民融合相结合的“破题”文章做不完。

大盘取厚势，落子开新局。就发展方式而言，国家战略包括可持续发展、创新驱动发展、科教兴国和人才强国等；就发展目标而言，国家战略包括精准扶贫、健康中国、新型城镇化等；就区域发展而言，京津冀协同发展、长江经济带建设、东北振兴等也都属于国家战略……积极投身国家战略的全面贯彻实施，新时代已经向我们发出庄严召唤：军民怎样深度融合？双拥如何精准跟进？

画说融合

新“夹板”助力旧装备

■杨庆广 鹿博

针对老旧装备存在的不足，南部战区空军航空兵某团和地方单位联合，发挥军地双方优势，准确分析论证部队装备需求，利用信息化技术手段，经过一年多反复论证和苛刻的环境试验，研发出名为“飞行电子夹板”的便携式智能终端，替代了过去费时费力的手工地图作业、手工计算数据、纸质检查单。

飞行员们普遍反映，“飞行电子夹板”大大缩短了任务准备时间，确保快速反应、快速出动，大大提升了应



往期回顾



瞭望公众号



刘松柏治印

何从“无”变成“有”？强化国家主导，认识及时纠偏，实践及时补位。眼光不能局限于自己的小天地，必须跳出家乡的山山水水。主动走出去，对接外部资源。在国家、区域、省市的战略版图中，找准自己的位置，谋划融合的方向，在多维空间实现更深融合，更大空间促进更大发展。

近期地方两会，各地党政一把手大都在谈话中涉及“军民融合”，再加上此前，各省相继设立军民融合发展领导机构，省委书记们亲自挂帅，形成了“一把手抓融合”的良好局面。利好消息叠加，令人对今年地方军民融合发展实践充满想象空间。往前迈的步子已经抬了起来，怎么落地很重要。实践证明，在军民融合发展中，穿别人的鞋，走自己的路，可能会走弯路，绕远路，只有穿自己的鞋，走自己的路，才能走得长远，行得稳当。真诚期盼各地都找到合脚的落地“鞋子”，因地制宜走出自己的融合新路。

犁剑纵横

学习贯彻十九大精神系列笔谈⑭

穿自己的鞋 走自己的路

■中国国防报记者 魏宏涛

有道是，穿别人的鞋，走自己的路。对于地方军民融合实践来说，这样的路也许走不通。

为啥这样说？

且不说别人的鞋是草鞋、布鞋、皮鞋、高跟鞋，种类有所不同，就是尺码大小也是各异。穿别人的鞋上路，很多时候不是磨破了脚，就是弄坏了鞋。

从国家战略到地方实践，军民融合这一国家战略要落地，不能“光脚”，需要穿合脚的“鞋子”。近年来，各地在军民融合实践中取得不少成就，涌现出一些好的经验和做法。譬如北京中关村、四川绵阳等地的探索就走在了全国前列，其他地区纷纷前来“取经”学习。但这些别人的“鞋子”，多大尺码，合不合适，还是要根据脚的大小和脚下的土地来审慎判断。

党的十九大报告指出，中国特色社

会主义进入新时代，更加突出的问题是发展不平衡不充分。这不仅成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素，也在很大程度上困扰着各地的军民融合实践。一个鲜明对照是各地的军民融合产业园：有的地方通过招商引资，腾笼换鸟，实现产业优化升级，红红火火；有的地方招商引资，筑巢引凤，为一方热土注入发展动能；有的地方，产业园开园后，门可罗雀，冷冷清清，大门生了锈，园里长了草，发展摆平了。为啥大家都叫产业园，差距这么大？追问这种冰

火多重天的现象，引人深思：各地条件不一，资源禀赋各异，军民融合落地的“鞋子”也不尽相同。那些摆荒的产业园，实际上就是没找到合脚的“鞋子”。

鞋子合不合脚，冷暖几何，只有自己穿上了才知道。由于发展不平衡不充分，各地推进军民融合的条件存在先天差异，如何找到合脚的“鞋子”，需要各地在后天的探索实践中，逢山开路，遇水架桥，因地制宜的创造性实践来回答。

东北地区一位省委主要领导曾说

过，创新是发展的动力所在，既要善于有中新生，又要善于无中生有。同样的理儿，军民融合发展战略作为开创性的伟大事业，也需要“在‘新’字上求突破”，呼唤我们做好“有中新生”和“无中生有”两篇大文章。

具体说来，条件优越的地区，要实现“有中新生”。这些地区往往产业基础好，经济“底子”厚实，军民融合落地手段多，主动性强。“有中新生”就是要在现有的基础上，常换“新鞋”，做足“腾挪”功夫，把“落后产能”

腾出去，为“高精尖”产业挪出地儿，立足优势、创新引领，拓展军民融合发展新空间。

而基础薄弱的地区，要做到“无中生有”。特别是革命老区、少数民族地区、边境地区、贫困地区等欠发达地区的军民融合实践，亟待破题。这些地区，资源要素所限，没有现成模式可借鉴，找到合脚的“鞋子”更难，缺乏推进军民融合的原动力。对于推动军民融合存在“坐等观望”“雾里看花”和畏难情绪。真正的军民融合“坐等”不来，如